

УДК 338.45:622.276

М.Е. Мионов

Вопросы нормативно-правового регулирования при создании сооружений на континентальном шельфе РФ

Освоение углеводородного потенциала шельфа – принципиально новый этап развития ТЭК России в XXI в. К настоящему времени практическим освоением месторождений на шельфе Российской Федерации занимаются только ОАО «НК «Роснефть» и ОАО «Газпром», в основном с привлечением зарубежных компаний. При проектировании, строительстве, изготовлении и эксплуатации сооружений и установок на шельфе весьма важными являются вопросы нормативно-правового регулирования.

Освоение морских месторождений нефти и газа требует широкого взаимодействия регуляторов, инвесторов, операторов, проектировщиков, строителей и моряков из разных стран на основе законодательства Российской Федерации в областях недропользования, промышленной безопасности и градостроительства с учетом международных норм и правил.

В соответствии с п. 3 ст. 2.1 [1] участки недр континентального шельфа относятся к участкам недр федерального значения. Право на создание, эксплуатацию, использование установок и сооружений в целях региональной разведки и добычи минеральных ресурсов континентального шельфа предоставляет лицензия (разрешение) на пользование недрами.

Лицензии на создание, эксплуатацию и использование сооружений и установок, проведение буровых работ на континентальном шельфе Российской Федерации выдает Росприроднадзор, при этом в соответствии со ст. 16.1 [2] владельцем лицензии должна разрабатываться проектная документация, предусмотренная законодательством РФ о недрах и градостроительной деятельности.

На установки и сооружения на континентальном шельфе в полной мере распространяются положения [4] (ст. 3 п. 1), в соответствии с которыми должна выполняться оценка соответствия установок и сооружений в форме:

- 1) заявления о соответствии проектной документации требованиям [4];
- 2) государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации;
- 3) строительного контроля;
- 4) государственного строительного надзора;
- 5) заявления о соответствии установки (или сооружения) проектной документации;
- 6) заявления о соответствии установки (или сооружения) требованиям [4];
- 7) ввода установки (или сооружения) в эксплуатацию.

Распоряжением Правительства РФ [8] утвержден Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований [4].

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, предлагаются следующие формы нормативно-правовых действий при создании сооружений (установок) на континентальном шельфе (таблица).

Иерархия российских нормативных документов для сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации представлена на рисунке.

Ключевые слова:

шельф, недропользование, нормативно-правовое регулирование, сооружения, установки.

Keywords:

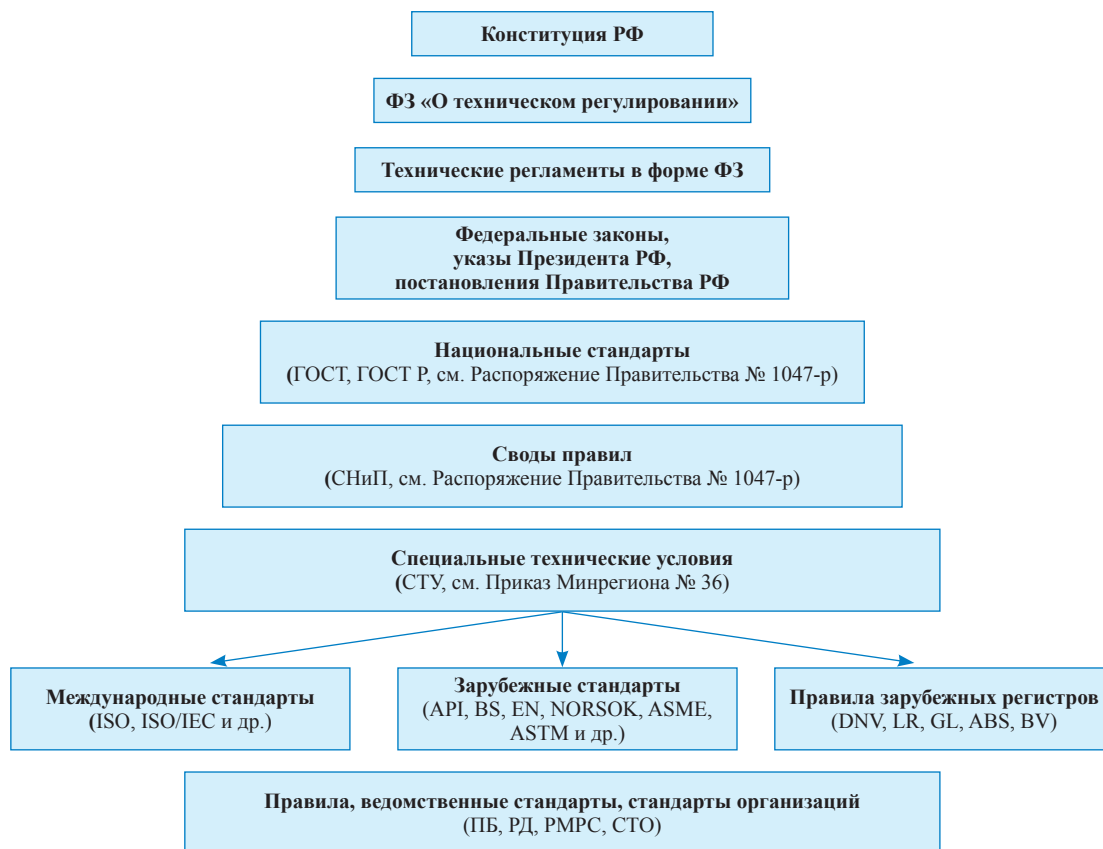
shelf, subsurface use, regulatory-and-legal management, installations, units.

**Формы нормативно-правовых действий при создании сооружений (установок)
на континентальном шельфе**

Нормативно-правовые действия	Исполнитель	Регулятор	Руководящий документ	Примечание
Получение разрешения (лицензии) на создание сооружения (установки)	Заказчик	Росприроднадзор	[2], Административный регламент (АР), Приказ Минприроды РФ от 29.06.2012 г. № 202-Пр	Не требуется, если лицензией ее владельцу предоставлено право на создание, эксплуатацию, использование установки (сооружения) в соответствии с ПД, предусмотренной законодательством о градостроительной деятельности
Разработка СТУ для разработки ПД	Организация-разработчик		[4], Методические рекомендации, решение Нормативно-технического совета Минрегиона, Протокол от 01.02.2011 г. № 1	Не требуется, если лицензией ее владельцу предоставлено право на создание, эксплуатацию, использование установок и сооружений без учета законодательства о градостроительной деятельности
Согласование СТУ для разработки ПД	Заказчик	Минрегион	[4], Порядок разработки и согласования СТУ, Приказ Минрегиона от 21.10.2010 г. № 454-Пр	Не требуется, если лицензией ее владельцу предоставлено право на создание, эксплуатацию, использование установок и сооружений без учета законодательства о градостроительной деятельности
Подготовка ПД	Организация-разработчик		[6], [9]	Не требуется, если лицензией ее владельцу предоставлено право на создание, эксплуатацию, использование установок и сооружений без учета законодательства о градостроительной деятельности
Заявление о соответствии ПД требованиям 384-ФЗ	Организация-разработчик		[4], [8]	Не требуется, если лицензией ее владельцу предоставлено право на создание, эксплуатацию, использование установок и сооружений без учета законодательства о градостроительной деятельности
ГЭЭ ПД	Заказчик	Росприроднадзор	[3], АР, Приказ Минприроды от 30.10.2008 г. № 283-Пр	
ГЭ ПД и результатов инженерных изысканий	Заказчик	Главгосэкспертиза	[5], Положение, утвержденное Правительством РФ, от 05.03.2007 г. № 145-ПП	Не требуется, если лицензией ее владельцу предоставлено право на создание, эксплуатацию, использование установок и сооружений без учета законодательства о градостроительной деятельности
Подготовка классификационной документации	Организация-разработчик	РМРС	[7], Правила и руководства Российского морского регистра судоходства (РМРС)	При условии регистрации сооружения (установки) в Российском реестре судов судоходства

Нормативно-правовые действия	Исполнитель	Регулятор	Руководящий документ	Примечание
Рассмотрение и согласование классификационной документации	Заказчик	РМРС	[7], Правила и руководства РМРС	При условии регистрации сооружения (установки) в Российском реестре судов
Классификация сооружения (установки)	Заказчик	РМРС	[7], Правила и руководства РМРС	При условии регистрации сооружения (установки) в Российском реестре судов
Разработка рабочей документации	Организация-разработчик	РМРС	[7], Правила и руководства РМРС	При условии регистрации сооружения (установки) в Российском реестре судов
Рассмотрение рабочей документации	Заказчик	РМРС	[7], Правила и руководства РМРС	При условии регистрации сооружения (установки) в Российском реестре судов
Строительный контроль	Заказчик, подрядчик, 3-я сторона	Ростехнадзор	[5], Порядок, утвержденный Правительством РФ, от 21.06.2010 г. № 468-ПП	Не требуется, если лицензией ее владельцу предоставлено право на создание, эксплуатацию, использование установок и сооружений без учета законодательства о градостроительной деятельности
Государственный строительный надзор	Заказчик	Ростехнадзор	[5], Положение, утвержденное Правительством РФ, от 01.02.2006 г. № 54-ПП	Не требуется, если лицензией ее владельцу предоставлено право на создание, эксплуатацию, использование установок и сооружений без учета законодательства о градостроительной деятельности
Классификация и освидетельствование изготовленного сооружения (установки)	Заказчик	РМРС	[7], Правила и руководства РМРС	При условии регистрации сооружения (установки) в Российском реестре судов
Разработка плана буксировки сооружения (установки)	Организация-разработчик	РМРС	[7], Правила и руководства РМРС	
Утверждение плана буксировки сооружения (установки)	Заказчик	РМРС	[7], Правила и руководства РМРС	
Инспекция корпуса и машинного оборудования сооружения (установки) перед буксировкой	Заказчик	РМРС	[7], Правила и руководства РМРС	При условии регистрации сооружения (установки) в Российском реестре судов
Регистрация сооружения (установки) в Российском реестре	Заказчик	Капитан порта регистрации	[7]	При условии регистрации сооружения (установки) в Российском реестре судов
Разрешение на выход из порта	Заказчик	Капитан порта регистрации	[7]	
Заявление о соответствии установленного сооружения (установки) ПД	Организация-разработчик	Ростехнадзор	[4]	Не требуется, если лицензией ее владельцу предоставлено право на создание, эксплуатацию, использование установок и сооружений без учета законодательства о градостроительной деятельности

Нормативно-правовые действия	Исполнитель	Регулятор	Руководящий документ	Примечание
Заявление о соответствии установленного сооружения (установки) требованиям 384-ФЗ	Заказчик, подрядчик, 3-я сторона	Ростехнадзор	[4]	Не требуется, если лицензией ее владельцу предоставлено право на создание, эксплуатацию, использование установок и сооружений без учета законодательства о градостроительной деятельности
Экспертиза промышленной безопасности технических устройств, применяемых на сооружении (установке)	Заказчик	Организация, имеющая лицензию на указанную экспертизу	[6], АР, Приказ Ростехнадзора от 29.02.2008 г. № 112-Пр	
Инспекция технических устройств, применяемых на сооружении (установке)	Заказчик	Ростехнадзор	[6], АР, Приказ Ростехнадзора от 29.02.2008 г. № 112-Пр	
Рассмотрение и утверждение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на сооружении (установке)	Заказчик	Ростехнадзор	[6], АР, Приказ Ростехнадзора от 29.02.2008 г. № 112-Пр	
Экспертиза ДПБ	Заказчик	Организация, имеющая лицензию на указанную экспертизу	[6], АР, Приказ Ростехнадзора от 29.02.2008 г. № 112-Пр	Не производится, если ДПБ включена в состав ПД сооружения (установки), прошедшей ГЭ
Рассмотрение и утверждение экспертизы ДПБ	Заказчик	Ростехнадзор	[6], АР, Приказ Ростехнадзора от 29.02.2008 г. № 112-Пр	Не производится, если ДПБ включена в состав ПД сооружения (установки), прошедшей ГЭ
Регистрация сооружения (установки) в государственном реестре ОПО	Заказчик	Ростехнадзор	[6], АР, Приказ Ростехнадзора от 07.09.2007 г. № 606-Пр	
Разрешение на бурение	Заказчик	Росприроднадзор	[2], АР, Приказ Минприроды от 29.06.2012 г. № 202-Пр	Не требуется, если лицензией ее владельцу предоставлено право на бурение в соответствии с ПД, предусмотренной законодательством о градостроительной деятельности
Государственный экологический надзор	Заказчик	Росприроднадзор	[2], АР, Приказ Минприроды от 29.06.2012 г. № 191-Пр	
Надзор за эксплуатацией технических устройств, применяемых на сооружении (установке)	Заказчик	Ростехнадзор	[6], АР, Приказ Ростехнадзора от 29.02.2008 г. № 112-Пр	



Иерархия российских нормативных документов для сооружений

Список литературы

1. Федеральный закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 г. № 2395-1-ФЗ (с изменениями).
2. Федеральный закон РФ «О континентальном шельфе РФ» от 30.11.1995 г. № 187-ФЗ (с изменениями).
3. Федеральный закон РФ «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ (с изменениями).
4. Федеральный закон РФ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ.
5. Федеральный закон РФ «Градостроительный кодекс РФ» от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ (с изменениями).
6. Федеральный закон РФ «О промышленной безопасности ОПО» от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ (с изменениями).
7. Федеральный закон РФ «Кодекс торгового мореплавания РФ» от 30.04.1999 г. № 81-ФЗ (с изменениями).
8. Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований 384-ФЗ» от 21.06.2010 г. № 1047-р.
9. Постановление Правительства РФ «О составе разделов ПД и требованиях к их содержанию» от 16.02.2008 г. № 87-ПП (с изменениями).